



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 марта 2022г.

№ _____

**Председателю
Государственной Думы
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении дополнений в статью 12 Федерального закона «О беженцах» и в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом ведения Российской Федерации (статья 71 пункт 2 Конституции Российской Федерации).

Приложение:

- текст законопроекта - на 5 л.;
- пояснительная записка - на 2 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению - на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование - на 1 л.

Депутат Государственной Думы

К.Ф. Затулин

Вносится депутатом
Государственной Думы
К.Ф. Затулиным

Проект № 96869-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении дополнений в статью 12 Федерального закона «О беженцах» и в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

О предоставлении гражданам Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, находящимся на территории Российской Федерации, права на оформление временного убежища, а также на получение ими вида на жительство в Российской Федерации.

Статья 1.

Внести в статью 12 Федерального закона от 19 февраля 1993 года №4528-1 «О беженцах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 26, ст. 2956; 1998, № 30, ст. 3613; 2000, № 33, ст. 3348; 2000, № 46, ст. 4537; 2003, № 27 (часть I), ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 31 (часть I), ст. 3420; 2007, № 1 (часть I), ст. 29; 2008, № 30 (часть II), ст. 3616; 2011, № 1 ст. 29; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 10, ст. 1166; 2012, № 47, ст. 6397; 2012, № 53 (часть I), ст. 7647; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 52 (часть I), ст. 7557) следующие изменения:

1. Дополнить пункт 2 подпунктом 3 следующего содержания:

«3) прибыли в экстренном порядке в 2022 году с территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Срок рассмотрения заявления лиц, указанных в первом абзаце данного подпункта, не может превышать пяти рабочих дней.».

2. Дополнить первый абзац пункта 3 вторым абзацем следующего содержания:

«Лицам, указанным в подпункте 3 пункта 2 статьи 12 настоящего Федерального закона, удостоверение о предоставлении временного убежища выдаётся без прохождения медицинского освидетельствования, указанного в пункте 3 настоящей статьи.».

3. В пункт 4 внести следующие изменения:

а) абзац 3 дополнить словами

«за исключением лиц, указанных в подпункте 3 пункта 2 настоящей статьи.»;

б) дополнить новым абзацем:

Лица, указанные в подпункте 3 пункта 2 настоящей статьи, вправе неоднократно обращаться за продлением свидетельства о предоставлении временного убежища на срок до 12 месяцев, пока не будут соблюдены условия, указанные в пункте 5 настоящей статьи.».

Статья 2.

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 46, ст. 4437; 2006, № 30, ст. 3286; 2007, № 2, ст. 361; № 49, ст. 6071; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2283; 2010, № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4196; № 40, ст. 4969; № 52, ст. 7000; 2011, № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2321; № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7043, 7061; 2012, № 47, ст. 6397; № 53, ст. 7645; 2013, № 19, ст. 2309; № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4036, 4037, 4081; № 52, ст. 6955; 2014, № 16, ст. 1828, 1830; 2015, № 1, ст. 61, 72; № 10, ст. 1426; № 21, ст. 2984; 2016, № 18, ст. 2505; № 19, ст. 2311, 2332; № 26, ст. 3370; № 48, ст. 6638, 6659; № 49, ст. 6918; 2017, № 17, ст. 2459; №31 ч.1, ст.4792) следующие изменения.

1. Дополнить статью 5 пунктами 24 и 25 следующего содержания:

«24. Срок временного пребывания на территории Российской Федерации гражданина Украины, временно пребывающего на территории Российской Федерации, продлевается на следующие девяносто суток без выезда с территории

Российской Федерации по заявлению гражданина Украины, поданному не позднее семи рабочих дней до окончания срока временного пребывания.

25. Гражданин Украины, находящийся на территории Российской Федерации, просрочивший срок своего временного пребывания на территории Российской Федерации, вправе в течение ста восьмидесяти суток со дня вступления в силу настоящего Федерального закона продлить срок своего временного пребывания без выезда с территории Российской Федерации.

Лицо, указанное в настоящем пункте, не может быть привлечено к административной ответственности за нарушение правил въезда в Российскую Федерацию, режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, незаконное осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации или нарушение иммиграционных правил, если такие нарушения были выявлены в связи с подачей данным лицом заявления о продлении срока его пребывания на территории Российской Федерации.»

2. Дополнить пункт 2 статьи 8 подпунктом 15 следующего содержания:

«15) лицу, получившему временное убежище в соответствии подпунктом 3 пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 19 ноября 1993 г. №4528-І «О беженцах». Срок рассмотрения заявления на получение вида на жительство данному лицу не может превышать двух месяцев».

2. Дополнить пункт 5 статьи 8 подпунктом 5.2 и 5.3 следующего содержания:

«5.2. Лицу, получившему временное убежище в соответствии подпунктом 3 пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 19 ноября 1993 г. №4528-І «О беженцах», вид на жительство выдаётся вне зависимости от заболеваний, выявленных в ходе медицинского освидетельствования в соответствии с пунктом 5.1. настоящей статьи.

5.3. Лицу, получившему временное убежище в соответствии подпунктом 3 пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 19 ноября 1993 г. №4528-І «О беженцах», вид на жительство выдаётся в исключительном порядке без требований, указанных во втором абзаце пункта 10 настоящей статьи.»

3. Дополнить пункт 5 статьи 15.1. подпунктом 10 следующего содержания:

«10) лица, получившие временное убежище в соответствии подпунктом 3 пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 19 ноября 1993 г. №4528-1 «О беженцах».

4. Дополнить пункт 13 статьи 10.1 пунктами 13.1 и 13.2 следующего содержания:

«13.1. Лица, указанные в подпункте 3 статьи 2 Федерального закона от 19 февраля 1993 года №4528-1 «О беженцах», а также лица, прибывшие в Российскую Федерацию с территории Украины в 2014-2021 годах, не имеющие действительного документа, удостоверяющего личность, проходят процедуру установления личности в особом порядке.

Процедура проводится на основании имеющихся у лица документов, в том числе и с просроченным сроком действия, или по свидетельским показаниям трёх лиц.

По результатам проведенного собеседования и/или опроса свидетелей составляется заключение об установлении личности, которое подписывается руководителем территориального органа. Подлинники документов, представленных лицом в целях проведения процедуры установления личности, возвращаются данному лицу.

Срок проведения процедуры установления личности указанных лиц не должен превышать 5 рабочих дней

На основании заключения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел об установлении личности, данному лицу выдается справка установленной формы с фотографией в срок, не превышающий трёх рабочих дней с момента составления заключения об установлении личности.

Данная справка удостоверяет личность при обращении в органы исполнительной власти в сфере внутренних дел.

13.2. Процедура установления личности в особом порядке в отношении лиц, указанных в пункте 13.1, проводится на основании имеющихся у них документов,

в том числе и с просроченным сроком действия, или по свидетельским показаниям трёх лиц.».

Статья 3.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 14 дней после дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В.В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении дополнений в статью 12 Федерального закона «О беженцах» и в
Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в
Российской Федерации»»

Целью предлагаемого законопроектом дополнений в Федеральный закон «О беженцах» является:

Законопроект позволяет данным лицам, прибывшим в экстренном порядке получить в России статус временного убежища с возможностью в дальнейшем оформить вид на жительство в исключительном порядке. Новые нормы дают право получить временное убежище в России в течение 5 рабочих дней со дня подачи заявления.

Лица, получившие временное убежище, имеют право обратиться за получением вида на жительство без требования подтверждения материального состояния и освобождаются от подтверждения владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации.

Свидетельство о предоставлении временного убежища выдаётся без прохождения медицинского освидетельствования.

За лицами оставлено право на получение единовременной выплаты.

Поправки в ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» позволяют:

Устанавливать особый порядок пребывания на территории России граждан Украины, прибывших после 2014 года, и превысивших нормативный срок пребывания. В первую очередь законопроект закрепляет норму, позволяющую данным гражданам Украины продлить срок временного пребывания на территории России ещё на девяносто суток без выезда из России, путем подачи мотивированного заявления (поправка в статью 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»). Разрешается продление на следующие девяносто суток. При этом, указанная категория граждан не может быть привлечена к административной ответственности за нарушение правил въезда в Российскую Федерацию, режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, незаконное осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации или нарушение

иммиграционных правил. Эти нормы предлагались законопроектом №495240-7 от 25.06.2018.

Кроме того, данным гражданам Украины даётся право получить вид на жительство. Для названных категорий граждан Украины при получении вида на жительство снимается требование подтверждения материального состояния и освобождаются от подтверждения владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации.

Результаты медицинского освидетельствования при получении вида на жительство не являются причиной для отказа в оформлении статуса. При выявлении заболевания, данному лицу должно быть оказано безвозмездное лечение в медицинском учреждении, о чем необходимо внести Министерством здравоохранения Российской Федерации соответствующий распорядительный документ, о чём указано в документах к законопроекту.

Граждане Украины, получившие вид на жительство в соответствии с предлагаемыми поправками, имеют право подачи документов на гражданство по нормам действующего закона, которым пользуются граждане Казахстана, Украины, Белоруссии, Молдавии.

В случаях отсутствия у указанных лиц действительных документов, удостоверяющих личность, им представляется возможность в особом порядке пройти процедуру установления личности (общий срок: не более 8 рабочих дней). Справка об установлении личности с фотографией, полученная по результатам проведенного собеседования и/или опроса свидетелей, удостоверяет личность при обращении в органы исполнительной власти в сфере внутренних дел, что позволяет данным лицам продолжить легализацию в России.

Данными поправками смогут воспользоваться как те, кто прибывает в настоящее время, так и те, кто прибыл ранее в прошедшие с декабря 2013 годы, в том числе у кого просрочены документы, удостоверяющие личность, или, не были получены (когда человек прибыл в детском возрасте и паспорт не получал).

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства,
подлежащих принятию, изменению или дополнению
в связи с принятием проекта Федерального закона
«О внесении дополнений в статью 12 Федерального закона «О беженцах»
и в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в
Российской Федерации»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении дополнений в статью 12 Федерального закона «О беженцах» и в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» потребует:

1. Принятие распорядительного постановления Министерством здравоохранения Российской Федерации о снятии требования пройти медицинское освидетельствование для получения временного убежища (первый абзац пункта 3 статьи 12 Федерального закона от 19 ноября 1993 г. №4528-І «О беженцах») и о проведении необходимого лечения на безвозмездной основе выявленных заболеваний по результатам медицинского освидетельствования для лиц, получающих вида на жительство (подпункт 5.2. пункта 5 статьи 8 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), для указанной категории лиц;

2. Внести изменения в Административный регламент МВД РФ по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации и в Административный регламент МВД РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации для обеспечения правоприменения, предлагаемых законопроектом норм.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении дополнений в статью 12
Федерального закона «О беженцах» и в Федеральный закон
«О правовом положении иностранных граждан в Российской
Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении дополнений в статью 12 Федерального закона «О беженцах» и в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не повлечет дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

